



Unione Terre della Pianura
tra i Comuni di Marene, Monasterolo di Savigliano e Savigliano

DECRETO PRESIDENZIALE
N. 9
DEL 27.12.2019

OGGETTO : NOMINA RESPONSABILE DI SERVIZIO DELLE AREE LEGALE, AMMINISTRATIVA, ECONOMICO - FINANZIARIA – CONTABILE DELL'UNIONE "TERRE DELLA PIANURA". NOMINA RESPONSABILE PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA DELL'UNIONE "TERRE DELLA PIANURA"

IL PRESIDENTE

Premesso che:

- con deliberazioni dei Consigli Comunali di Savigliano (deliberazione n. 31 del 29.5.2006), Marene (deliberazione n. 14 del 30.5.2006) e Monasterolo di Savigliano (deliberazione n. 22 del 13.6.2006) sono stati approvati lo Statuto e l'Atto costitutivo dell'Unione dei Comuni "Terre della Pianura";
- in data 19.6.2006 è stata costituita ai sensi dell'art. 32 del T.U.E.L. 267/2000 l'Unione dei Comuni delle "Terre della Pianura" tra i Comuni di Savigliano, Marene e Monasterolo, mediante la sottoscrizione dell'Atto costitutivo da parte dei rispettivi Sindaci pro tempore ;
- con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 2 del 24.7.2006 è stata approvata la prima dotazione organica, l'Organigramma dell'Unione e l'assegnazione degli organici effettivi in servizio di ruolo a tempo indeterminato;
- con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 5 del 17.04.2019 si è provveduto alla modifica di alcuni articoli dello Statuto
- con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 9 del 27.06.2019 è stata convalidata la proclamazione della elezione alla carica di consigliere dell'Unione Terre di Pianura dei seguenti consiglieri comunali dei Comuni di Monasterolo di Savigliano e Marene, dando atto che essi sono stati eletti con le precitate deliberazioni consiliari nei rispettivi Consigli Comunali e pertanto che hanno tutti i requisiti di candidabilità ed eleggibilità stabiliti dalla legge, per i quali non esistono condizioni di incompatibilità:
 - ALBERIONE Giorgio, PROCHIETTO Antonio, ALLASIA Massimo,
 - BARBERO Roberta, FIORITO Maria Antonietta, DELMONTE Aldo
- con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 10 del 27.06.2019 è stato nominato il Sindaco del Comune di Savigliano, dott. Giulio AMBROGGIO, quale PRESIDENTE dell'Unione Terre della Pianura

- a norma dell'art. 32 del D. Lgs. 18.8.2000, n. 267, all'Unione di Comuni si applicano i principi previsti per l'ordinamento dei Comuni, fra i quali di rilevante importanza vi sono quelli in materia di ordinamento finanziario e contabili stabiliti dagli articoli 149 e seguenti del medesimo Testo Unico;
- in tal senso ha disposto l'art. 5 dello Statuto dell'Unione "Terre della Pianura", secondo cui tale Ente ha autonomia finanziaria nell'ambito delle leggi di finanza pubblica;
- quella finanziaria e contabile è, dunque, una delle funzioni più importanti dell'ente, sicchè la corretta ed efficiente attuazione dei principi, dei procedimenti, delle attività e delle normative in materia di programmazione, gestione e rendicontazione economico-finanziaria costituisce obiettivo primario dell'Unione;

Dato atto che

- L'art. 28 dello Statuto dell'Unione, rubricato "Segretario Generale" prevede che :

1. Il Segretario Generale è nominato dal Presidente dal quale dipende funzionalmente, scelto tra i Segretari comunali in servizio presso i Comuni aderenti, con contratto a tempo determinato di durata non superiore al mandato del Presidente.

2. Nel provvedimento di nomina viene stabilito il compenso secondo le vigenti disposizioni normative.

3. Il Segretario Generale assolve a tutte le funzioni attribuite ai segretari comunali e provinciali dal T.U.E.L. ovvero conferitegli dal Presidente, fatte salve quelle assegnate al Direttore Generale, se nominato. Qualora il Direttore Generale sia individuato in soggetto diverso dal Segretario, contestualmente al provvedimento di nomina del Direttore, il Presidente disciplina i rapporti tra i due vertici amministrativi nel rispetto dei loro distinti ed autonomi ruoli. Quando le funzioni di Direttore Generale sono conferite al Segretario, allo stesso compete un trattamento economico aggiuntivo, secondo la previsione della contrattazione collettiva di comparto. Il Segretario sovrintende allo svolgimento delle funzioni dei Responsabili di Servizio, salvo quando il Presidente abbia nominato il Direttore Generale.

4. Il Sindaco del comune avente maggiore popolazione nomina il Segretario Generale per la fase costituente che rimane, comunque, in carica sino alla nomina di cui al comma 1.

Il Presidente può nominare tra i funzionari dell'Unione un Vicesegretario per coadiuvare il Segretario Generale e sostituirlo nei casi di vacanza, assenza o impedimento ove il regolamento degli Uffici e dei Servizi e la dotazione organica non prevedano altrimenti

- L'art. 30 dello Statuto dell'Unione, rubricato "Responsabili di Servizio", prevede che:

1. I Responsabili dei Servizi, svolgono le funzioni ed i compiti previsti dalla legge per i dirigenti e provvedono alla gestione dell'Unione, assolvendo alle funzioni definite, per ciascuno di loro, nel provvedimento di incarico e nel Regolamento.

2. Ai Responsabili dei Servizi è attribuita, secondo le disposizioni di legge e del complesso normativo locale, l'attività di gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa, compresa l'adozione di atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, mediante autonomi. Poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo, allorché tale attività non sia espressamente riservata, dalla Legge, dallo Statuto o dai Regolamenti, ad altri organi dell'Ente. Le norme regolamentari si uniformano al principio che a fronte di ciascuna delle suddette competenze poste in capo ai funzionari, sia correlata la conseguente assunzione di responsabilità.

3. I Responsabili preposti ai singoli Servizi dell'Ente rispondono – anche mediante l'espressione dei pareri di cui all'art. 49 T.U.E.L., tanto della correttezza amministrativa, efficienza, economicità ed efficacia dell'attività svolta, quanto dei risultati conseguiti rispetto agli obiettivi fissati dagli organi elettivi.



4. I responsabili di servizio sono nominati dal Presidente, sentita la Giunta e il Direttore Generale, se nominato, secondo quanto previsto dalla legge e precisato nel Regolamento per l'organizzazione degli uffici e dei servizi.
5. Ai Responsabili di Servizio compete l'attribuzione di incarico di posizione organizzativa, parametrata secondo i criteri del vigente CCNL funzioni locali. Ai medesimi è riconosciuta la retribuzione di risultato, secondo i criteri stabiliti nel vigente CCNL funzioni locali, previo raggiungimento degli obiettivi misurati dal Nucleo di Valutazione/Organismo di Valutazione dell'Unione.
6. In caso di assenza, impedimento di Responsabili di servizio, le relative funzioni e responsabilità sono attribuite al Segretario Generale dell'Unione o al Direttore Generale qualora nominato. Lo svolgimento di funzioni gestionali, essendo avulse dalle funzioni di cui all'art. 28, determina la corresponsione di una retribuzione di posizione e di risultato, parametrata agli stessi criteri di cui ai Responsabili dei Servizi.

Considerato che l'art. 97, comma 4, lettera d) del D. Lgs. 18.8.2000, n. 267 stabilisce che il Segretario Comunale "esercita ogni altra funzione attribuitagli dallo statuto o dai regolamenti, o conferitagli dal sindaco o dal presidente della provincia", norma che risulta compatibile ed applicabile anche per ciò che concerne l'attribuzione di funzioni da parte del Presidente dell'Unione di Comuni al Segretario della stessa;

Richiamati:

1. il precedente Decreto di Presidente dell'Unione n. 1 del 01.01.2019;
2. il decreto presidenziale n. 4/2019 di nomina del Segretario Generale dell'Unione

Dato atto inoltre che l'Organigramma attuale dell'Unione Terre di Pianura prevede l'assegnazione di funzioni direzionali e di coordinamento delle aree Amministrativa, Legale, Economico - Finanziaria - Contabile

Atteso che, sotto il profilo funzionale ed organizzativo, risulta necessario garantire la gestione, con l'assunzione delle relative responsabilità anche riguardanti l'adozione di atti e provvedimenti, delle Aree Amministrativa, Legale, Economico - Finanziaria - Contabile e, conseguentemente, non essendo disponibile nella dotazione organica la figura professionale in grado di assumere con piena efficacia giuridica tali attività, è necessario assegnare, ai sensi degli articoli 97, comma 4, lettera d), 107 e 109 del D. Lgs. n. 267/2000 le funzioni inerenti le aree Amministrativa, Legale, Economico - Finanziaria - Contabile dell'Unione dei Comuni, al Segretario Generale dell'Unione stessa;

Con il presente Decreto, unitamente all'assegnazione delle predette funzioni, viene pertanto formalmente nominato quale "Responsabile delle Aree Amministrativa, Legale, Economico- Finanziaria -Contabile dell'Unione dei Comuni "Terre della Pianura", con conseguente titolarità di tutti gli atti e provvedimenti di natura amministrativa, legale, economico - finanziaria - contabile dell'Unione dei Comuni delle "Terre della Pianura", ai sensi degli artt. 107 e 109 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e in particolare quelli previsti dagli articoli 149 e seguenti del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Al Dott. Carmelo Mario Bacchetta vengono altresì attribuite le funzioni di:

1. Responsabile della prevenzione della corruzione, in ossequio al combinato disposto dell'art. 1, comma 7 della Legge n. 190/2012 e dell'art. 1, comma 110 della Legge n. 56/2014;
2. Responsabile per la trasparenza dell'Unione, in ottemperanza all'art. 43, comma 1 del D. Lgs. n. 33/2013;

Considerato che le funzioni gestionali legate alla Responsabilità delle Aree, attribuite con il presente Decreto, costituiscono attribuzioni non ricomprese nelle competenze ordinarie del Segretario Comunale ed essendo

incarichi gestionali esercitati al di fuori del proprio istituzionale rapporto di lavoro quale Segretario Comunale del Comune di Savigliano, esse costituiscono, altresì, eccezioni al principio di onnicomprensività del trattamento economico fondamentale dei Segretari Comunali, poiché non sono riconducibili alla disciplina contrattuale di lavoro della categoria professionale di appartenenza, determinando quindi la necessità di attribuire uno specifico compenso per l'esercizio di tali funzioni;

Ritenuto, per evitare l'insorgenza di un conflitto con il principio costituzionale della giusta retribuzione sancito dall'art. 36 Cost., necessario escludere la gratuità delle speciali prestazioni, non istituzionalmente dovute dal Segretario Comunale in favore dell'Unione e determinare, quindi, un compenso per la corretta remunerazione delle stesse prestazioni e correlative responsabilità di carattere amministrativo, contabile, civile e penale;

Richiamati:

1. *gli artt. 14 e 15 del C.C.N.L. 21/05/2018 relativo al personale del Comparto Funzioni locali Triennio 2016-2018 che disciplinano rispettivamente "il conferimento e la revoca degli incarichi per le posizioni organizzative" e "la retribuzione di posizione e la retribuzione di risultato";*
2. *l'art. 30 comma 6 dello Statuto dell'Unione Terre della Pianura ai sensi del quale : "In caso di assenza, impedimento di Responsabili di servizio, le relative funzioni e responsabilità sono attribuite al Segretario Generale dell'Unione o al Direttore Generale qualora nominato. Lo svolgimento di funzioni gestionali, essendo avulse dalle funzioni di cui all'art. 28, determina la corresponsione di una retribuzione di posizione e di risultato, parametrata agli stessi criteri di cui ai Responsabili dei Servizi."*

DATO ATTO CHE:

- *ai sensi dell'art. 15, comma 2 del C.C.N.L. 21/05/2018 " L'importo della retribuzione di posizione varia da un minimo di € 5.000 ad un massimo di € 16.000 annui lordi per tredici mensilità, sulla base della graduazione di ciascuna posizione organizzativa*
- *ai sensi dell'art. 15, comma 4 del C.C.N.L. 21/05/2018 "Gli enti definiscono i criteri per la determinazione e per l'erogazione annuale della retribuzione di risultato delle posizioni organizzative, destinando a tale particolare voce retributiva una quota non inferiore al 15% delle risorse complessivamente finalizzate alla erogazione della retribuzione di posizione"*

Preso atto che il Segretario Comunale Dott. Carmelo Mario Bacchetta è dotato dei requisiti di professionalità, preparazione e competenza necessari per l'espletamento delle funzioni dirigenziali connesse alla Responsabilità delle seguenti Aree:

- Area Legale,
 - Area Amministrative
 - Area Economico - Finanziaria - Contabile
- dell'Unione Terre della Pianura

Visti :

1. la Deliberazione della Giunta dell'Unione n. 14 del 27.06.2019 con la quale è stato approvato il "Regolamento Area delle Posizioni Organizzative" con il quale con il quale si è proceduto a disciplinare i criteri per l'individuazione, il conferimento, e la revoca degli incarichi di posizione organizzativa, la metodologia di graduazione delle posizioni attraverso la pesatura delle funzioni assegnate ed il metodo di calcolo, e nel rispetto di quanto previsto dall'art 13 e segg. del CCNL Funzioni Locali del 21.05.2018.
2. il verbale dell'Organismo di Valutazione n. 1 del 28/06/2019 contenente la determinazione del punteggio relativo al Presidente dell'Unione per l'adozione dei Decreti sindacali di individuazione dei Responsabili di posizione organizzativa.

Dato atto che la scelta metodologica scelta è quella della graduazione delle posizioni attraverso la "pesatura" delle funzioni che le compongono la quale si ottiene attraverso l'individuazione delle funzioni principali, la valorizzazione numerica di ciascuna di essere, mediante l'utilizzo di parametri e, conseguentemente, il valore

economico delle posizioni organizzative si ottiene applicando la formula parametrata e proporzionata all'interno del range di graduazione

Considerato che con Delibera di Giunta dell'Unione sono individuati annualmente gli obiettivi di performance individuale ed organizzativa per ogni Responsabile di Servizio,

Richiamati:

- l'art. Art. 14, comma 1 del C.C.N.L. 21/05/2018, rubricato " Conferimento e revoca degli incarichi per le posizioni organizzative", ai sensi del quale: " Gli incarichi relativi all'area delle posizioni organizzative sono conferiti dai dirigenti per un periodo massimo non superiore a 3 anni, previa determinazione di criteri generali da parte degli enti, con atto scritto e motivato, e possono essere rinnovati con le medesime formalità."
- l'art. 15, comma 4 del C.C.N.L. 21/05/2018 e ritenuto opportuno fissare un limite massimo della percentuale della retribuzione di risultato nel 15%, in base alle risultanze del verbale del Nucleo di valutazione sulla base del grado di raggiungimento degli obiettivi stabiliti nel Piano globale degli Obiettivi e delle Performance approvato annualmente con Delibera di Giunta dell'Unione

Considerato, per le motivazioni sopra espresse, in esecuzione di quanto previsto dall'art. 30, comma 6 dello Statuto dell'Unione Terre della Pianura, che è necessario attribuire ai sensi dell'art. 97, comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000 per la piena e legittima funzionalità dell'Unione, a norma dell'art. 109, comma 2 del medesimo D. Lgs. n. 267/2000, le funzioni dirigenziali di cui all'art. 107, commi 2 e 3 e le altre funzioni sopra indicate al Dott. Carmelo Mario Bacchetta

In esecuzione di quanto sopra richiamato

DECRETA

- 
1. Di attribuire ai sensi degli articoli 97, comma 4, 109, comma 2, 107, commi 2 e 3, nonché degli articoli 28 e 30 comma 6 dello Statuto dell'Unione al Dott. Carmelo Mario Bacchetta, quale Segretario Generale dell'Unione dei Comuni "Terre della Pianura", le seguenti funzioni:

Responsabilità delle seguenti Aree:

- a. Area Legale
- b. Area Amministrativa
- c. Area Economico - Finanziaria – Contabile

dell'Unione dei Comuni "Terre della Pianura" e la relativa competenza alla sottoscrizione con piena efficacia giuridica anche nei confronti di terzi, di tutti gli atti e provvedimenti amministrativi, di natura finanziaria e contabile dell'Unione dei Comuni delle "Terre della Pianura", in particolare quelli previsti dagli articoli 107, 109 e 149 e seguenti del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267:

2. Di attribuire al Dott. Carmelo Mario Bacchetta, quale Segretario Generale dell'Unione dei Comuni "Terre della Pianura":
 - La funzione di Responsabile della prevenzione della corruzione dell'Unione Terre della Pianura, in ossequio al combinato disposto dell'art. 1, comma 7 della Legge n. 190/2012 e dell'art. 1, comma 110 della Legge n. 56/2014;
 - La funzione di Responsabile per la Trasparenza dell'Unione Terre della Pianura, in ottemperanza all'art. 43, comma 1 del D. Lgs. n. 33/2013;
3. L'attribuzione delle funzioni di cui ai precedenti punti 1 e 2 decorre dall'01.01.2020 al 30.6.2021;

4. Di prendere atto e confermare le risultanze del Verbale n. 1 del 28/06/2019 dell'Organismo di Valutazione dell'Unione Terre della Pianura e conseguentemente:
- di assegnare, ai sensi dell'art. 30, comma 6 dello Statuto dell'Unione Terre della Pianura, al Dott. Carmelo Mario Bacchetta a una retribuzione di posizione - ex artt. 14 e ss del CCNL 21/05/2019, Comparto funzioni locali - pari a complessivi € 16.000,00 lordi annuali;
 - di assegnare una retribuzione di risultato ai sensi dell'art. 15 del C.C.N.L. 21/05/2018 pari al 15% da graduare in base alle risultanze del verbale del Nucleo di valutazione sulla base del grado di raggiungimento degli obiettivi stabiliti nel Piano degli Obiettivi e delle Performance approvato annualmente con Delibera di Giunta dell'Unione
5. Di stabilire che:
- in relazione alla posizione conferita, il Dott. Carmelo Mario Bacchetta è a disposizione dell'Amministrazione, oltre l'orario d'obbligo, per le esigenze connesse all'incarico affidatogli; pertanto l'incaricato è tenuto ad effettuare le prestazioni di servizio necessarie all'espletamento dell'incarico ed al conseguimento degli obiettivi, da prestarsi con speciale flessibilità di orario, in cui l'incaricato garantirà la propria presenza in servizio in relazione alle funzioni esercitate;
 - l'incarico oggetto del presente decreto può essere revocato anche prima della scadenza del termine di cui al punto 3 per:
 - a) inosservanza delle direttive del Presidente dell'Unione;
 - b) intervenuti mutamenti organizzativi nell'ambito della struttura amministrativa-burocratica dell'Unione, adottati nelle forme previste dalla legge, dai regolamenti e dai contratti di lavoro;
 - c) per responsabilità particolarmente grave e reiterata, accertata specificamente nelle forme e modalità previste dalla legge, dai regolamenti e dai contratti di lavoro;
 - in caso di revoca dell'incarico si applica la procedura in contraddittorio con il Presidente, in cui l'incaricato potrà esprimere le proprie controdeduzioni, con possibilità di assistenza legale e sindacale;
 - la revoca dell'incarico comporta la perdita dell'indennità

Savigliano, 27.12.2019



IL PRESIDENTE DELL'UNIONE

Giulio AMBROGGIO